



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 3 alin. (5) din Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun*”, inițiată de 11 senatori – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 572/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 alin. (5) din *Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare*, acesta urmând să aibă următorul conținut:

„(5) *Se interzice vânzarea la bucată a țigaretelor, cu excepția magazinelor de profil, specializate în vânzarea produselor din tutun și a unităților de alimentație publică*”.

II. Observații

1. În privința cadrului normativ european în domeniul protecției consumatorilor împotriva efectelor consumului de tutun și al reglementării comercializării produselor din tutun, actul normativ în materie este *Directiva 2001/37/CE privind armonizarea dispozițiilor legislative, de reglementare sau administrative ale statelor membre cu privire la producerea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun*, care a fost transpusă total în legislația națională prin *Legea nr. 379/2002*.

Tot la nivelul Uniunii Europene, în acest domeniu, în data de 2 decembrie 2003, Consiliul Uniunii Europene a adoptat *Recomandarea 2003/54/CE privind prevenirea fumatului și inițiativele de îmbunătățire a controlului tutunului*, invitând statele membre să pună în aplicare dispoziții legislative și/sau alte măsuri eficiente de protecție împotriva expunerii la fumul de tutun din mediul ambiant în locurile de muncă închise, spațiile publice închise, precum și în mijloacele de transport public și să informeze Comisia Europeană o dată la fiecare doi ani cu privire la acțiunile luate ca răspuns la aceste recomandări. Între propunerile făcute în acest sens se numără și interzicerea vânzării țigaretelor în mod individual sau în pachete cu mai puțin de 19 țigarete, în special pentru protejarea copiilor și a adolescenților împotriva efectelor consumului de tutun.

Și la nivel internațional au fost luate măsuri importante în acest domeniu, la data de 21 mai 2003 fiind adoptat primul tratat privind sănătatea publică, respectiv *Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului (CCCT)*. Aceasta a fost semnată de toți membrii Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) și a fost ratificată, așa cum rezultă dintr-o informație a Comisiei din data de 27 mai 2011 (*Memo 11/349*), de 172 de părți semnatare. România a semnat această convenție la data de 25 iunie 2004 și a ratificat-o prin *Legea nr. 332/2005 privind ratificarea Convenției-cadru WHO pentru controlul tutunului, adoptată la Geneva, Elveția, la 21 mai 2003*, care a intrat în vigoare la data de 5 decembrie 2005. În textul convenției, la art. 16 alin. (3), este menționat că măsurile legislative, executive, administrative și de altă natură la nivel național referitoare la comercializarea produselor din tutun unor persoane cu o vârstă inferioară celei stabilite de legislația locală, națională sau inferioară vârstei de 18 ani includ interzicerea vânzării de țigarete la bucată sau în pachete mici care fac ca aceste produse să fie mai ușor accesibile minorilor. Apreciem că scopul urmărit prin aceste măsuri constă în

prevenția timpurie a consumului de produse din tutun, astfel încât să fie reduse într-un procent cât mai mare consecințele asupra sănătății persoanelor adulte.

2. În prezent, având în vedere concluziile raportului rezultat în urma consultării statelor membre și a părților interesate cu privire la modificarea legislației cadru în materie, respectiv a *Directivei 2001/37/CE*, Comisia examinează posibilitatea de a prezenta în anul 2012 o propunere de revizuire a directivei-cadru în domeniul tutunului. În urma consultării a rezultat că unul dintre principalele aspecte vizate de procesul de revizuire este și modificarea prevederilor privind vânzarea și accesul la produsele din tutun, în contextul politicii europene în domeniu cu privire la asigurarea nivelului crescut de protecție a sănătății publice prin reducerea incidenței fumatului. Ulterior adoptării directivei de modificare, România, în calitate de stat membru, va avea obligația de revizuire a legislației naționale, conform noilor modificări în materie.

În raport cu aceste aspecte, considerăm că introducerea exceptării de la interdicția generală de vânzare a acestor produse cazurilor în care țigaretetele se vând în cadrul magazinelor de profil, specializate în vânzarea produselor din tutun și a unităților de alimentație publică nu este în acord cu tendințele și recomandările stabilite la nivelul Uniunii Europene și nici cu obiectivele Convenției pentru controlul tutunului, o astfel de reglementare fiind un regres în lupta de combatere a efectelor consumului de tutun față de prevederile existente.

Mai mult, apreciem oportun ca orice modificare/completare a cadrului legislativ existent în domeniu să fie inițiată ulterior adoptării noii directive de revizuire a *Directivei 2001/37/CE*.

3. Un alt aspect în raport de care trebuie analizată propunerea legislativă este evaluarea impactului pe care o astfel de măsură l-ar avea atât în rândul consumatorilor, cât și în domeniul fiscalității și contabilității.

În acest sens, semnalăm faptul că soluția legislativă propusă ar putea conduce la favorizarea fenomenului de contrabandă și evaziune fiscală prin riscuri infiltrării în circuitul legal de vânzare a țigaretelor de contrabandă sau chiar contrafăcute, fapt care ar intra în contradicție cu eforturile făcute până acum în scopul combaterii acestor fenomene.

Totodată, precizăm că dovada plății taxelor aferente comerțului cu țigarete este reprezentată prin timbrul aplicat pe pachet, special conceput să se distrugă la desfacerea pachetului.

Astfel, în situația în care s-ar permite vânzarea de țigarete la bucată, ambalajul și timbrul aplicat vor fi deteriorate și, conform prevederilor art. 206⁶³ alin. (4) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, „*Produsele accizabile marcate cu timbre sau banderole deteriorate ori altfel decât s-a prevăzut la alin. (2) și (3) vor fi considerate ca nemarcate*”, deci nu pot fi comercializate.

4. Pachetul, ca unitate de vânzare a țigaretelor, conține factori de verificare a legitimității produsului și a producătorului, respectiv elemente de securitate, coduri de producător, însemne de marcă, timbrul fiscal.

De asemenea, prețul de vânzare cu amănuntul pentru țigarete este stabilit și declarat pe pachet, conform anexei 4 de la Titlul VII din *Nomele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare*. Pentru țigarete, acciza este tip compus, una dintre componente fiind calculată prin aplicarea procentului de 2% asupra prețului de vânzare cu amănuntul.

Astfel, în situația în care comercializarea țigaretelor s-ar face la bucată, s-ar crea posibilitatea ca agentul economic să vândă țigarete la un preț mai mare decât cel stabilit și declarat pe pachet, ceea ce ar conduce la încasarea de sume pentru care acciza corespunzătoare nu a fost percepută și virată la bugetul de stat.

5. Soluția legislativă propusă va avea un impact negativ grav asupra obiectivului privind protejarea sănătății prin descurajarea fumatului susținut de către Ministerul Sănătății, care se realizează și prin afișarea pe pachet a avertismentului de sănătate prevăzut de lege, precum și a cantităților de gudron, nicotină și monoxid de carbon, lucru imposibil de făcut pe țigaretă.

Totodată, igiena activității de depozitare a țigaretelor – pachetul de țigarete, cu ambalajul sigilat pe care îl comportă, constituie un factor de protecție împotriva contaminării cu alte produse, agenți patogeni sau bacterii – va fi grav afectată dacă țigaretetele stau vărsate în magazin, astfel încât niciuna dintre măsurile de precauție din acest punct de vedere nu mai este valabilă.

6. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, semnalăm faptul că aceasta cuprinde informații care nu sunt în concordanță cu realitatea.

Astfel, în România în anul 2011, erau fumători 28% dintre adulți, iar acest număr este în scădere, în doar 3 ani scăzând cu 8 procente, din care numărul femeilor fumătoare, în aceeași perioadă, a scăzut cu 6 procente.

Totodată, precizăm că scăderea vârstei la care minorii încep să fumeze este favorizată de vânzarea la bucată a țigaretelor, și nu de interzicerea acestei vânzări.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului